

Концепция содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации

1. Введение (Обоснование необходимости принятия документа, описание текущей ситуации, имеющиеся проблемы, используемые определения, принципы, субъекты)

- развитие социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) является важнейшим фактором развития общества;
- развитие СО НКО соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р¹;
- значительное количество организаций, зарегистрированных в организационно-правовых формах, относящихся к сфере деятельности СО НКО;
- невысокий уровень доверия к СО НКО со стороны общества;
- недостаток сведений и разрозненность информации о деятельности СО НКО;
- недостаточная эффективность инфраструктуры поддержки;
- цели политики государства в области содействия развитию СО НКО:
- вовлечение граждан в управление и процесс принятия решений;
- использование потенциала СО НКО в решении актуальных социально-экономических проблем;
- создание благоприятных условий для развития СО НКО;
- повышение устойчивости и экономического потенциала СО НКО;
- привлечение трудовых ресурсов в сферу деятельности институтов гражданского общества.

Приоритетные направления:

- содействие институционализации деятельности СО НКО;
- развитие экономической устойчивости СО НКО;
- расширение участия физических и юридических лиц в деятельности СО НКО;
- содействие в реализации наиболее существенных общественных функций, выполняемых СО НКО (общественный контроль, решение социальных проблем, не решаемых

¹ В соответствии с указанной Концепцией одним из направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения является развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг. Кроме того, указанной Концепцией предусмотрены механизмы налоговой политики, предусматривающие введение до 2020 года разработку новых правил налогообложения некоммерческих организаций, предполагающих освобождение их от налога на прибыль при соблюдении условий, касающихся связи осуществляемой ими предпринимательской деятельности с основной деятельностью негосударственных некоммерческих организаций.

государством, развитие инноваций в социальной сфере, защита прав человека и др.);

- развитие межсекторного партнерства и содействие внутрисекторному взаимодействию;
- повышение доверия общества к деятельности СО НКО.

Реализация задач содействия развитию СО НКО предполагает:

- ликвидацию административных барьеров, в результате действия которых СО НКО нередко бывают поставлены в более сложные административно-правовые условия, чем коммерческие;

- повышение доверия к СО НКО путем формирования механизмов получения обществом и государственными органами объективной информации о их деятельности;

- активизацию механизмов самоорганизации и саморегулирования СО НКО на принципах партнерского взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества;

- повышение профессионализма и эффективности деятельности СО НКО;

- развитие механизмов взаимодействия между СО НКО, властью, бизнесом и СМИ;

- обеспечение межведомственного взаимодействия и координации в управлении процессами содействия развитию СО НКО;

- формирование экспертного сообщества для участия в общественном контроле из НКО, имеющих эффективные технологии и положительный опыт;

- системную поддержку малых и начинающих организаций СО НКО;

- реализацию программ развития СО НКО на региональном и муниципальном уровнях.

2. Основные направления содействия развитию СО НКО

2.1. Содействие институционализации деятельности СО НКО:

- упрощение процедур регистрации СО НКО (введение преимущественно заявительного и удаленного порядка с одновременным совершенствованием института использования электронных способов идентификации заявителей), предоставления отчетности;

- создание на базе Единого государственного реестра юридических лиц реестра СО НКО с учетом специфики деятельности таких организаций;

- совершенствование системы классификации СО НКО по видам деятельности путем изменения механизма применения Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

- развитие системы саморегулирования деятельности СО НКО;

- развитие существующих и создание новых федеральных, региональных и муниципальных центров, оказывающих СО НКО методическую, информационно-консультационную и образовательную поддержку;

- предоставление СО НКО, ведущим предпринимательскую деятельность, доступа к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в части использования технопарков, бизнес-инкубаторов и т.п.;

- разработка мер по поддержке малых и начинающих СО НКО (в т.ч. создание центров бухгалтерского и юридического обслуживания, акселераторов НКО);
- разработка системы подготовки кадров для СО НКО, включая модернизацию образовательных стандартов и учебных программ учреждений профессионального образования, а также развитие системы дополнительного образования;
- проведение образовательных программ для сотрудников, волонтеров и руководителей СО НКО;
- интеграция в программы подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров предприятий и организаций вопросов содействия деятельности СО НКО, а также взаимодействия с ними;
- отражение вопросов деятельности СО НКО в образовательных программах;
- формирование правовой, юридической, финансовой и политической культуры СО НКО в вопросах взаимодействия с государственными органами;
- содействие обмену опытом и лучшими практиками между СО НКО;
- развитие института наставничества для СО НКО.

2.2. Развитие экономической устойчивости СО НКО:

- содействие выходу СО НКО на рынок социальных услуг;
- поддержка саморегулирования СО НКО на рынке социальных услуг;
- содействие большему участию СО НКО в госзакупках;
- распространение мер поддержки малого и среднего бизнеса на СО НКО;
- обеспечение государственной поддержки стартапов СО НКО, создание инкубаторов СО НКО, акселераторов СО НКО, содействие венчурному инвестированию в проекты СО НКО;
- реализация программы поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;
- развитие социального предпринимательства и СО НКО-социальных предпринимателей.

2.3. Расширение участия физических и юридических лиц в деятельности СО НКО

- рассмотрение вопроса о предоставлении права учитывать при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций расходы в виде осуществляемых налогоплательщиками пожертвований;
- формирование культуры участия в деятельности СО НКО, а также расширение моральных и иных стимулов для такого участия;
- содействие распространению корпоративных программ поддержки СО НКО, а также реализации организациями принципов социальной ответственности бизнеса, в том числе распространению корпоративной нефинансовой отчетности;
- обеспечение формирования системы моральных стимулов для участия в деятельности СО НКО, содействующих ее общественному признанию;

- развитие инфраструктуры содействия деятельности граждан по поддержке СО НКО по месту их жительства, в том числе на базе организаций территориального общественного самоуправления;

- привлечение бизнеса к реализации проектов СО НКО: корпоративное волонтерство, корпоративная социальная ответственность;

- развитие благотворительности;

- развитие международного сотрудничества в сфере деятельности СО НКО.

2.4. Содействие в реализации наиболее существенных общественных функций, выполняемыми СО НКО (общественный контроль, решение социальных проблем, не решаемых государством, развитие инноваций в социальной сфере, защита прав человека и др.):

- развитие механизмов и инструментов общественного контроля;

- создание методических рекомендаций и пособий для общественных контролеров (в т.ч. по общественному контролю в детских учреждениях, в учреждениях интернатного типа и т.п.);

- обучение СО НКО методам и формам реализации общественного контроля;

- создание механизмов защиты общественных контролеров;

- создание единого ресурса в сети интернет для НКО, участвующих и иницирующих различные формы общественного контроля;

- развитие общественного контроля в различных сферах жизни общества (в социальной сфере, в сфере культуры, в области национальной и миграционной политики и т.п.);

- поддержка деятельности в сфере общественного контроля (в т.ч. в сфере ЖКХ, в правоохранительной деятельности и т.п.);

- развитие нормативно-правового регулирования общественного контроля на региональном и федеральном уровнях;

- совершенствование независимой оценки качества оказания социальных услуг;

- распространение информации о формах участия граждан в деятельности СО НКО, а также формирование позитивного образа СО НКО;

- обеспечение трансфера технологий и навыков из бизнеса в НКО;

- поддержка пожертвований от бизнеса на реализацию социальных программ в условиях софинансирования;

- развитие институтов субъектов общественного контроля (общественных палат, общественных советов);

- обучение и активизация потенциала СО НКО для эффективной деятельности Общественных советов при ФОИВ и РОИВ;

- содействие деятельности общественных советов органов власти.

2.5. Развитие межсекторного партнерства и содействие внутрисекторному взаимодействию:

- развитие партнерств местных сообществ: межсекторное партнерство и объединение ресурсов бюджетов, пожертвований от бизнеса и ресурсов волонтерских организаций;
- вовлечение СО НКО в деятельность ФОИВ и РОИВ;
- создание в ФОИВ и РОИВ рабочих групп по взаимодействию с СО НКО и привлечению негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере;
- создание на официальных сайтах министерств разделов, посвященных взаимодействию с СО НКО;
- создание пилотных площадок по развитию СО НКО в регионах;
- развитие взаимодействия между третьим сектором, властью и бизнесом.

2.6. Повышение доверия общества к деятельности некоммерческого сектора:

- развитие тематических информационных ресурсов в сети Интернет, выпуск специализированных изданий, проведение конкурсов, организация семинаров и конференций, а также проведение регулярных исследований в сфере деятельности СО НКО, мониторинга участия граждан и других заинтересованных сторон в деятельности СО НКО;
- целенаправленное распространение в средствах массовой информации материалов о деятельности СО НКО;
- содействие формированию понимания общественной значимости и престижности деятельности СО НКО, продвижение позитивной репутации наиболее успешных негосударственных некоммерческих организаций как ориентира для привлечения пожертвований граждан и организаций;
- поддержка социальной рекламы;
- развитие публичной отчетности СО НКО.

3. Поддержка СО НКО в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Совершенствование и разработка с участием заинтересованных организаций региональных и муниципальных программ поддержки деятельности СО НКО.

4. Механизмы реализации Концепции

- создание координационных советов с участием СО НКО;
- определение органа, координирующего реализацию Концепции.

5. Основные результаты реализации Концепции

Рост поддержки в обществе и расширение участия граждан и организаций в деятельности СО НКО, повышение доверия граждан к их деятельности.

Увеличение объемов пожертвований граждан и организаций.

Увеличение числа граждан, участвующих в деятельности СО НКО.

Увеличение объема финансовых активов, аккумулируемых в рамках целевого капитала СО НКО и в фондах местных сообществ.

Развитие инфраструктуры информационной и консультационной поддержки деятельности СО НКО.

Повышение эффективности программ, реализуемых СО НКО.

Развитие конкуренции в сфере оказания услуг.

Замещение части функций государства СО НКО.

Широкое участие СО НКО в управлении и принятии решений органами власти.